

ПРИКЛАДНЫЕ И МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТЕОЛОГИИ

УДК 2-7

Концепция построения правового регулирования в свете укрепления ценностного аспекта в законодательстве в стратегической перспективе*

*Игумен Серапион (Митько), С. А. Нуждина,
Е. В. Пуляева, О. В. Сергеева*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»,
Российская Федерация, 101000, Москва, ул. Мясницкая, 20

Для цитирования: *Игумен Серапион (Митько), Нуждина С. А., Пуляева Е. В., Сергеева О. В.* Концепция построения правового регулирования в свете укрепления ценностного аспекта в законодательстве в стратегической перспективе // Вопросы теологии. 2025. Т. 7, № 1. С. 104–127. <https://doi.org/10.21638/spbu28.2025.106>

В статье анализируются значение ценностного аспекта в российском законодательстве и механизмы его реализации в современных геополитических условиях. Отмечается, что смена ценностных парадигм в ряде стран предопределила принятие Россией мер, обеспечивающих национальную безопасность, сохранение культурной идентичности и традиционного жизненного уклада российского общества. Особое внимание в статье уделяется основам государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей и воспитания традиционных нравственных, социокультурных идеалов; формированию безопасной информационной среды, а также установлению меры ответственности за пропаганду деструктивного поведения, подрывающую нравственные устои в обществе; проблемам адаптации и социализации мигрантов в российском обществе, а также социальной, культурной и языковой адаптации детей мигрантов для обучения в образовательных организаци-

* Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ.

© Санкт-Петербургский государственный университет, 2025

© Общецерковная аспирантура и докторантура
им. святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, 2025

ях; участию институтов гражданского общества и религиозных организаций в обеспечении межнационального и межконфессионального согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей; ценностному аспекту в разрабатываемых искусственным интеллектом технологических решениях. В заключение делается вывод о том, что достижение задач, поставленных в стратегических документах, невозможно без единого ценностно-ориентированного подхода к формированию системы органов государственной власти, совершенствованию российского законодательства и правоприменительной практики, без участия институтов гражданского общества и без готовности государства отстаивать интересы государствообразующего народа. При этом совершенствование законодательства не должно сводиться к масштабированию ценностного аспекта в семейном, социальном законодательстве, законодательстве о культуре, корректировке уголовного и административного законодательства в части усиления мер ответственности.

Ключевые слова: традиционные российские духовно-нравственные ценности, концепция развития законодательства, стратегические приоритеты, национальная безопасность, деятельность органов государственной власти.

В современном российском политическом дискурсе все отчетливее проявляется стремление обрести фундаментальные ценностные основания в традиции и национальной идентичности. При этом очевидно, что логика и смыслы этого процесса сближают политику, право и теологию в едином аксиологическом пространстве, исследовательское поле которого обладает чрезвычайно высоким теоретико-методологическим и практическим потенциалом.

Стремительно изменяя свои ценностно-культурные ориентиры, государства-гегемоны и надгосударственные объединения системно и последовательно требуют от других внедрять те же установки как обязательные и единственно верные. Однако метод давления производит обратный эффект в странах, ощущающих такое воздействие. В них актуализируются задачи сохранить и укрепить собственные традиционные духовно-нравственные ценности. Это относится и к российскому обществу, в котором исторически наблюдается стремление к сбережению ценностного аспекта, в том числе в законодательстве, — при том, что подходы могут различаться и видоизменяться.

Так, с момента принятия в 1992 году Закона Российской Федерации «Об образовании», несмотря на то, что в нем образование определялось как единый целенаправленный процесс обучения и воспитания, последний компонент практически никак не был развит. Такой подход сохранился и в Федеральном законе 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», принятом в конце 2012 года¹. Одновременно увеличился разрыв в понимании ценностного аспекта в различных юрисдикциях. Все это потребовало увеличить объем нормативного регулирования воспитательного компонента в отечественном законодательстве об образовании. Так появились рабочие программы воспитания, календарные планы воспи-

¹ СЗ РФ. 2012, № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

тательной работы и т. п. Такое совершенствование законодательства было стратегически подкреплено Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»².

Усиление значимости ценностного аспекта в законодательстве в стратегической перспективе связано с рядом геополитических причин. Во-первых, это героизация нацизма (как среди отдельных маргинальных групп, так и на государственном уровне³). Во-вторых, фальсификация истории⁴. В-третьих, продвижение ЛГБТ*-повестки⁵ и разрешение детям самостоятельно выбирать себе гендер⁶ и т. п. Все это не просто разрушает человеческие духовные идеалы, но и ставит под угрозу подлинно демократические, правовые, гуманистические ценности — основу государственного устройства и мирового порядка.

Следствием смены ценностных парадигм в ряде стран явилось нарушение прав человека, вплоть до права на жизнь⁷. Также имели место изъятие частной собственности⁸, незаконное выдворение из страны⁹, нарушение свободы вероисповедания¹⁰, ограничение права использовать русский

² СЗ РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.

³ Чествование в парламенте Канады Ярослава Хунки (Гуньки), служившего в дивизии СС «Галиция» (также известна как «Галичина»). Об этом см. комментарий Президента Российской Федерации В. В. Путина в рамках пленарной сессии юбилейного, XX заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай». URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72444> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴ Председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что нацистский концентрационный лагерь Освенцим освободили союзные американско-британские войска, а не советские солдаты и офицеры. URL: <https://rg.ru/2024/01/28/ursula-vret-i-ne-krasneet.html> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵ Папа Римский Франциск разрешил католическим священникам благословлять однополое пары. URL: <https://www.rbc.ru/society/19/12/2023/6580cd3f9a794792e3690dc2> (дата обращения: 26.03.2024).

* Движение признано экстремистским в Российской Федерации.

⁶ О проводимых на детях «экспериментах» см. статью официального представителя МИД России М. В. Захаровой. URL: <https://rg.ru/2021/09/12/mariia-zaharova-kto-i-zachem-provodit-eksperimenty-na-detiah.html> (дата обращения: 25.03.2024).

⁷ Глава разведки Украины Кирилл Буданов пообещал убивать русских по всему миру. URL: <https://lenta.ru/news/2023/05/08/budanov/> (дата обращения: 25.03.2024).

⁸ См., например, о конфискации автомобилей с российскими номерами. URL: <https://rg.ru/2024/03/07/totalnyj-zapret-v-stranah-pribaltiki-konfiskuiut-mashiny-s-rossijskimi-nomerami.html> (дата обращения: 25.03.2024).

⁹ 12 января 2024 года из Латвийской Республики незаконно был выдворен постоянно проживавший там 82-летний российский военный пенсионер Борис Катков. URL: <https://regnum.ru/article/3859981> (дата обращения: 25.03.2024).

¹⁰ О преследованиях Украинской Православной Церкви. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/6023639.html> (дата обращения: 25.03.2024).

О высылке из Болгарии священников Русской Православной Церкви см. комментарий официального представителя МИД России М. В. Захаровой. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1905499/ (дата обращения: 25.03.2024).

язык¹¹. Более того, наблюдаются поддержка террористических режимов¹², финансирование убийства мирных жителей¹³ и др.

Осознанное и целенаправленное вмешательство одних государств во внутренние дела других стало распространенной практикой, снижающей возможность ведения конструктивного межгосударственного диалога. В свою очередь, это отражается на стабильности мирового порядка и защите прав и основных свобод граждан. Сказанное предопределило принятие мер, обеспечивающих национальную безопасность посредством сохранения российской идентичности и традиционного жизненного уклада российского общества¹⁴.

Принимая во внимание продвигаемые чуждые российскому правопорядку ценности, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ¹⁵ возложил на Правительство Российской Федерации важнейшую задачу: проведение единой социально ориентированной государственной политики в области *сохранения традиционных семейных ценностей* (п. «в» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ). В Конституции Российской Федерации в результате реформы 2020 г. специально закреплено, что институт брака рассматривается как союз мужчины и женщины (п. «ж.1» ч. 1 ст. 72). Аналогичная норма сохранилась и в ст. 53 Конституции Союза Советских Социалистических Республик 1977 г.¹⁶ «Подобное дополнение опосредует исторические идеалы и подходы к институту брака и семьи, поскольку именно семья является наиболее значимой для каждого человека конституционной ценностью, находящейся под защитой государства. Семья всегда была и остается одним из главных факторов полноценного воспитания новых поколений

¹¹ О том, как на Украине на законодательном уровне ограничивали использование русского языка. URL: <https://tass.ru/info/11907705> (дата обращения: 25.03.2024).

¹² Официальный представитель МИД РФ М.В. Захарова об отсутствии в списках террористических групп США украинской организации «Правый сектор»* и националистического батальона «Азов»*. URL: <https://tass.ru/politika/11434505> (дата обращения: 25.03.2024); Папа Римский Франциск дал благословение бойцам украинского «Азова»* на встрече с их женами и пообещал молиться за их освобождение. URL: <https://smotrim.ru/article/2742510> (дата обращения: 25.03.2024).

* Организация признана экстремистской на территории Российской Федерации.

¹³ Официальный представитель МИД России М.В. Захарова в интервью RT на ПМЭФ-2023 заявила, что киевский режим совершает теракты при спонсорстве Запада. URL: <https://russian.rt.com/world/news/1162280-zaharova-kiievskii-rezhim-zapad> (дата обращения: 25.03.2024).

¹⁴ При этом некоторые ученые полагают необходимым расширить понятие национальной безопасности, включив в него духовно-культурную (цивилизационную) безопасность государства и общества. Об этом см.: *Сабеева С. В.* Роль и место духовно-культурной (цивилизационной) безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2023. № 8. С. 30–34.

¹⁵ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

¹⁶ Ведомости ВС СССР. 1977. № 41. Ст. 617.

граждан, сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации»¹⁷.

Как отметил Президент Российской Федерации В. В. Путин в послании Федеральному Собранию 29 февраля 2024 г., «ценности любви, взаимной поддержки и доверия передаются в семье из поколения в поколение, так же, как культура, традиции, история, нравственные устои. И конечно, главное предназначение семьи — это рождение детей, продолжение рода человеческого, воспитание детей, а значит, и продолжение всего нашего многонационального народа»¹⁸. Обеспечение благополучного и защищенного детства всегда было одним из основных национальных приоритетов России, о чем свидетельствуют указы Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. № 942 «Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)»¹⁹, от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»²⁰, от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»²¹. При этом ключевой принцип национальной стратегии обеспечения интересов детей — реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 875 в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год был объявлен Годом семьи²².

Следует отметить, что Россия не одинока в своем стремлении поддерживать традиционное понимание семьи и ее предназначения, как фундамента, на котором строится общество и государство. Об этом свидетельствуют, в частности, рекомендации стран к Докладу Рабочей группы по универсальному периодическому обзору по Российской Федерации, представленному на заседании 55-й сессии Совета ООН по правам человека (26 февраля — 5 апреля 2024 года)²³. Анализ документа свидетельствует о диаметрально противоположных взглядах и позициях госу-

¹⁷ Хабриева Т. Я., Клишас А. А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2020.

¹⁸ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. // Российская газета. 2024. № 46.

¹⁹ СЗ РФ. 1995. № 38. Ст. 3669.

²⁰ СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

²¹ СЗ РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.

²² Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» // СЗ РФ. 2023. № 48. Ст. 8560.

²³ Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/250/66/pdf/g2325066.pdf> (дата обращения: 26.09.2024). Совет по правам человека ООН 11 января 2023 года отобрал группу доклад-

дарств в области прав человека, института семьи и духовно-нравственных ценностей²⁴. В то же время, целый ряд стран в своих рекомендациях следующим образом высказался в поддержку российской политики в сфере сохранения и укрепления традиционных ценностей: «продолжать усилия по сохранению и защите традиционных семейных ценностей, в том числе на международном уровне» (Эритрея, Ливан, Мали, Никарагуа, Катар, Саудовская Аравия, Зимбабве, Бруней-Даруссалам); «продолжать усилия по сохранению и защите традиционных семейных ценностей» (Пакистан, Тунис); «продвигать политику поддержки и защиты семьи как естественной и основной ячейки общества» (Гамбия, Исламская Республика Иран, Алжир); «продолжать поддерживать институт семьи и сохранение семейных ценностей с помощью социально-экономической политики» (Ирак, Камерун); «продолжать усилия по оказанию помощи жертвам домашнего насилия, а также по продвижению и защите традиционных семейных ценностей во всех сферах» (Боливарианская Республика Венесуэла); «уделить повышенное внимание защите материнства, отцовства и детства, созданию надлежащих условий для роста, интеллектуального развития и образования детей, а также сохранению их психического и физического здоровья» (Кувейт); «продолжать уделять особое внимание вопросам материнства, отцовства и защиты детства» (Узбекистан); «продолжать уделять особое внимание охране материнства, отцовства и детства, созданию благоприятных условий для роста, интеллектуального развития и образования детей, сохранению их психического и физического здоровья» (Беларусь).

Соответствующие меры защиты традиционных семейных ценностей на законодательном уровне также предпринимают другие страны. Так, в Китае согласно ст. 1043 Книги пятой «Брак и семья» Гражданского кодекса Китайской Народной Республики²⁵ «семьи должны формировать хорошие семейные ценности, поощрять семейные добродетели и укреплять семейную вежливость. Муж и жена должны быть верны друг другу, уважать друг друга и заботиться друг о друге. Члены семьи должны уважать пожилых людей, заботиться о молодых, помогать друг другу и поддерживать супружеские и семейные отношения, основанные на равенстве, гармонии и вежливости».

чиков («тройку») для содействия проведению обзора по Российской Федерации в следующем составе: Габон, Китай и Соединенные Штаты Америки.

²⁴ Тарасова А. Е. Институт семьи в международном и национальном праве: традиционные семейные ценности как элемент публичного порядка РФ // Актуальные вопросы развития института семьи и сохранения семейных ценностей в контексте современной государственной политики. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2024. С. 73.

²⁵ Гражданский кодекс Китайской Народной Республики (принят на третьей сессии Тринадцатого Всекитайского собрания народных представителей 28 мая 2020 г.). URL: <https://ru.chinajusticeobserver.com/law/x/civil-code-of-china-part-v-marriage-and-family-20200528> (дата обращения: 25.03.2024).

Специальная глава (IV), посвященная защите семьи, содержится в Конституции Парагвая 1992 года²⁶. В частности, семья признается основой общества, гарантируется ее всесторонняя защита. Понятие «семья» включает «стабильный союз мужчины и женщины, детей и сообщества, который устанавливается с любым из их родителей и их потомков» (ст. 49). При этом каждый человек имеет право на создание семьи, в формировании и развитии которой женщины и мужчины будут иметь одинаковые права и обязанности (ст. 50). В свою очередь, заключение брака возможно только между мужчиной и женщиной (ст. 51). Таким образом, Конституция Парагвая служит ярким примером сохранения традиционных семейных ценностей²⁷.

Сотрудничество в сфере поощрения и защиты семейных ценностей ведется на пространстве СНГ²⁸. При этом отдельные страны, входящие в СНГ, не ограничиваются принятием внутренних мер поддержки семьи и семейных ценностей на законодательном и правоприменительном уровнях. Они входят в состав действующей с 2015 года в рамках ООН Группы друзей семьи — придерживающейся традиционных семейных ценностей неформальной коалиции государств-членов ООН, подтверждающих, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства²⁹.

Вместе с тем, на международном уровне активно обсуждаются и проблемы признания однополых браков. Так, еще на Каирской международной конференции ООН по народонаселению и развитию 1994 г., утвердившей Программу действий по регулированию народонаселения, был закреплен принцип равноправия и равноценности разных типов половых союзов, включая однополые союзы (принцип 9)³⁰. Провозглашенный Каирской конференцией постулат вызвал резко негативную оценку со стороны делегаций из Ватикана и Латинской Америки³¹. Позиция же Европейского союза в отношении данной конференции, напротив, была максимально

²⁶ República de Paraguay / Republic of Paraguay Constitución Política de 1992. URL: <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Paraguay/para1992.html> (дата обращения: 27.09.2024).

²⁷ Донская М. В., Маргитич А. В. Конституционно-правовой статус семьи в России и в зарубежных странах: сравнительный анализ // Криминологический журнал. 2022. № 4. С. 69–72.

²⁸ Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации «О поощрении и защите семейных ценностей на пространстве СНГ». URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/1431888/ (дата обращения: 25.03.2024).

²⁹ Членами коалиции являются Бангладеш, Беларусь, Коморские острова, Египет, Индонезия, Иран, Ирак, Кувейт, Кыргызстан, Ливия, Малайзия, Никарагуа, Нигерия, Оман, Пакистан, Катар, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Таджикистан, Туркменистан, Йемен, Уганда, Зимбабве. URL: <https://unitingnationsforthefamily.org/background-2/organisers> (дата обращения: 25.03.2024).

³⁰ См.: Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года URL: http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_rus.pdf (дата обращения: 26.03.2024).

³¹ Божков О. Б., Протасенко Т. З. Однополые браки — сюжет, который навязывается обществу. Кому-то это надо? // Социологический журнал. 2012. № 2. С. 156–169.

лояльной, так как ранее ЕС объявил заключение однополых браков исключительно правом человека, которое не может быть ограничено государством³².

В 2015 году Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) в постановлении по делу «Ольяри и другие (Oliari and Others) против Италии»³³ отметил, что «однополые пары нуждаются в правовом признании и защите их отношений, как подчеркивали Парламентская Ассамблея и Комитет министров Совета Европы». В результате в 2016 году в Италии были легализованы однополые союзы.

Вопрос об обязательности для России решений ЕСПЧ и других межгосударственных органов был решен в результате принятия в 2020 г. поправки к ст. 79 Конституции Российской Федерации. В соответствии с ней решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров в истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в Российской Федерации³⁴. «Разрыв сегодня отношений между Российской Федерацией и ЕСПЧ в связи с ее выходом из Совета Европы с 16 марта 2022 г. — логическое завершение долгого противостояния в расстановке приоритетов судебно-правовой защиты»³⁵.

Принципиальная позиция Российской Федерации по отстаиванию традиционного понимания семьи как союза мужчины и женщины по сути своей основана на нормах, присущих монотеистическим религиям. Аксиология семейного права, положенная в основу такого понимания, является не чем иным, как формой адаптации моральной теологии конституционному принципу светскости российского государства.

Именно защита традиционных духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти признается стратегическим национальным приоритетом в Российской Федерации (пп. 8 п. 26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации³⁶). К российским традиционным духовно-нравственным ценностям, согласно Стратегии, относятся,

³² Болдырева О. М. Легализация нетрадиционных браков и некоторые аспекты международно-правового статуса однополых союзов // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 3 (87). С. 13.

³³ Постановление Европейского Суда по правам человека от 21 июля 2015 г. по делу «Ольяри и другие (Oliari and Others) против Италии» (жалобы № 18766/11 и 36030/11) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2015. № 11.

³⁴ На основании указанной поправки Российская Федерация вновь отказалась исполнять решение ЕСПЧ по делу «Федотова и другие против России» от 13 июля 2021 г., в котором от России требовалось узаконить однополые союзы. См.: постановление Европейского Суда по правам человека от 13 июля 2021 г. «Федотова и другие (Fedotova and others) против России» (жалоба № 40792/10 и 2 другие) // СПС «КонсультантПлюс».

³⁵ Умнова-Конюхова И. А. Духовно-нравственная мобилизация конституций как запрос и тенденция конституционного развития современных государств // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 6. С. 24–28.

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

прежде всего: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России (п. 93). В свою очередь, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей должна обеспечиваться путем решения целого комплекса задач, касающихся следующих аспектов: 1) укрепления гражданского единства и института семьи, 2) защиты исторической правды, 3) реализации государственной информационной политики, 4) развития системы образования и патриотического воспитания, 5) обеспечения культурного суверенитета, 6) поддержки социально значимых инициатив, 7) привлечения всего спектра религиозных организаций, законно действующих на территории России, 8) формирования государственного заказа на проведение ценностно-ориентированных исследований и создание ценностно-ориентированных произведений, 9) поддержки русского языка, 10) международного сотрудничества.

Соответствующие положения Стратегии были конкретизированы в Указе Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»³⁷. Они нашли отражение в измененных редакциях указов Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»³⁸ и от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»³⁹, а также в указах Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом»⁴⁰, от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»⁴¹, от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»⁴². «В реалиях новых рисков, вызовов, опасностей и угроз, глобализационных процессов, стратегический уровень управления становится важнейшим детерминантом во взаимосвязанных и взаимозависимых сферах социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации»⁴³. Вместе с тем, оче-

³⁷ СЗ РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.

³⁸ СЗ РФ. 2014. № 52 (часть I). Ст. 7753.

³⁹ СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

⁴⁰ СЗ РФ. 2022. № 37. Ст. 6315.

⁴¹ СЗ РФ. 2023. № 14. Ст. 2406.

⁴² СЗ РФ. 2023. № 21. Ст. 3696.

⁴³ Кардашова И. Б. Стратегическое управление: реальность или миф // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 8–14.

видно, что задача сохранения и укрепления российских традиционных духовно-нравственных ценностей, поставленная в стратегических актах Президента Российской Федерации, требует принятия и соответствующих *адекватных законодательных мер*.

В связи с этим необходимо исключить практику разработки законодательных инициатив, создающих видимость адаптации действующего законодательства к новым приоритетным направлениям развития государства, но, фактически, не решающих поставленных в стратегических документах задач. На это, в частности, обращали внимание эксперты Центра религии и права факультета права НИУ ВШЭ в заключении на проект федерального закона № 551871-8 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»⁴⁴. Едва ли дублирование норм, содержащихся в Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации или принятых стратегических документах, будет способствовать защите российских традиционных духовно-нравственных ценностей. Необходимо учитывать и уже имеющиеся правовые инструменты действующего законодательного регулирования, содержащие потенциал к решению поставленных задач. Говоря о совершенствовании законодательства, важно подчеркнуть, что речь идет о разработке *конкретных законодательных механизмов* встраивания этих ценностей во все сферы жизни общества. Их цель — создать ценностно-ориентированную систему государственного управления, в том числе посредством принятия законодательных решений, направленных на реализацию воспитательно-образовательных и культурно-просветительских функций государства.

В некоторых странах на конституционном уровне предусмотрена целенаправленная работа государства в области формирования духовно-нравственных ценностей. Так, в ст. 24 Конституции Китайской Народной Республики 1982 г.⁴⁵ так определена деятельность государства: «выступает за общественную мораль, идеалы которой — любовь к Родине, народу, труду, науке, социализму; воспитывает народ в духе патриотизма», направлена на распространение «высоких идеалов, нравственного и культурного воспитания, воспитания в духе торжества дисциплины и правопорядка». Духовно-культурным основам общества посвящена специальная глава в Законе Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59 «О Конституции

⁴⁴ Эксперты Центра религии и права о проекте федерального закона № 551871-8 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». URL: <https://pravo.hse.ru/religionandlaw/news/898856258.html>, <https://pravo.hse.ru/religionandlaw/news/898856258.html> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴⁵ Конституции государств Азии. Т. 3. Дальний Восток. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; М.: Норма, 2010. С. 224–258.

Кыргызской Республики»⁴⁶. При этом государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию (ст. 20).

В результате проведенной конституционной реформы 2020 г. Основной Закон Российского государства был также дополнен положениями, касающимися вопросов воспитания, в которых «отражается забота государства и общества о семейных ценностях»⁴⁷ и создаются предпосылки для их дальнейшего развития.

Так, Конституция РФ предусматривает создание условий для воспитания в детях патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (ст. 67.1); установление единых правовых основ системы воспитания и образования (п. «е» ст. 71); создание условий для достойного воспитания детей в семье (п. «ж.1» ст. 72) и др. Таким образом, воспитание традиционных нравственных социокультурных идеалов, которые лежат в основе формирования гражданской идентичности личности, является фундаментом построения суверенного государства в современных условиях.

Соответствующие изменения Основного закона нашли отражение и в специальном законодательстве. Так, согласно новой редакции п. 2 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» воспитание представляет собой «деятельность, направленную на развитие личности, формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде». Вместе с тем, обращает на себя внимание тот факт, что в Стратегию развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года⁴⁸ с момента ее утверждения в 2015 году никаких изменений не вносилось.

Работа в том же направлении ведется и профильными ведомствами. Так, с 1 сентября 2022 года Министерство просвещения Российской Федерации реализует проведение в российских школах цикла внеуроч-

⁴⁶ СПС «Законодательство стран СНГ».

⁴⁷ Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики. М.: Юстицинформ, 2022. С. 9.

⁴⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2015. № 23. Ст. 3357.

ных занятий «Разговоры о важном», главными темами которого являются патриотизм и гражданское воспитание, историческое просвещение, нравственность, экология и другие социально значимые вопросы. Письмом Минпросвещения России от 20 ноября 2023 г. № 08-2142 были утверждены методические рекомендации по реализации цикла мероприятий «Разговоры о важном» в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации⁴⁹. Указанная мера имеет, в том числе, и адресный характер. Она направлена на формирование у будущих педагогов моральных и нравственных качеств, необходимых для содействия устойчивому развитию личности, общества и государства, а также готовности к осуществлению воспитательной деятельности в общеобразовательных организациях. В свою очередь, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации были утверждены методические рекомендации по разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы образовательной организации высшего образования⁵⁰.

На необходимость проводить мероприятия в области духовно-нравственного воспитания не только детей, но всех граждан обращает внимание и Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы⁵¹. Отдельно в Стратегии указывается необходимость сформировать безопасную информационную среду на основе популяризации информационных ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

При определенных условиях информационное пространство может представлять опасность ввиду нестабильности эмоциональной сферы, низкого уровня критичности восприятия и обработки информационного потока — прежде всего, у детей и молодежи. Как отмечается в Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации, «деструктивное информационное воздействие способствует формированию у детей и подростков неправильного восприятия традиционных российских духовно-нравственных ценностей»⁵², в связи с чем требуется создание организационных, юридических и технологических фильтров на пути информационного контента. Кроме того, представляется, что одновременно

⁴⁹ Администратор образования. 2024. № 1.

⁵⁰ Методические рекомендации по разработке рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы образовательной организации высшего образования (утв. Минобрнауки России 29 декабря 2023 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

⁵² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2023 г. № 1105-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации и признании утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р» // СЗ РФ. 2023. № 19. Ст. 3481.

с превентивными должны быть установлены меры стимулирующего характера за осуществление в информационном пространстве деятельности, направленной на укрепление российских традиционных духовно-нравственных ценностей. Такие меры государство могло бы установить в отношении агрегаторов, мотивировав этим бизнес не только следить за законностью размещаемого материала, но и инициировать выкладку ценностно-ориентированного контента.

Серьезным юридическим барьером являются установленные в законодательстве меры ответственности за пропаганду в информационном пространстве деструктивного поведения⁵³, подрывающего нравственные устои в обществе. Так, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 479-ФЗ⁵⁴ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) были внесены изменения и дополнения, касающиеся посягательств на общественную нравственность. Действовавший ранее в ст. 6.21 КоАП РФ запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений только среди несовершеннолетних теперь распространяется на лиц любого возраста. Запрещается отныне и пропаганда смены пола. Меры административной ответственности также теперь предусмотрены за пропаганду педофилии (ст. 6.21.1 КоАП РФ) и за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол (ст. 6.21.2 КоАП РФ).

Довольно широкий перечень преступлений против общественной нравственности закреплен в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее — УК РФ). Вместе с тем, в юридической литературе обращается внимание на необходимость уточнить в современных реалиях критерии отнесения тех или иных общественно опасных деяний к этой группе преступлений. Вызывает дискуссии и целесообразность дополнения УК РФ новыми составами преступлений⁵⁵. Так, при рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации упомянутых изменений в КоАП РФ обсуждался вопрос о возможности привлечь к уголовной ответственности лиц, повторно нарушающих запрет пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола. Однако такое предложение, на наш взгляд, концептуально

⁵³ См.: Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 50 (Ч. III), ст. 8772.

⁵⁴ Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. 2022. № 50 (Ч. III). Ст. 8773.

⁵⁵ Макаров А. В., Куприянова А. В., Железкова Д. О. Общественная нравственность как объект уголовно-правовой охраны в современных условиях // Международное уголовное право и международная юстиция. 2023. № 4. С. 6–10.

заслуживающее поддержки, было отклонено как выходящее за рамки разрабатываемого законопроекта⁵⁶.

Определенные шаги предпринимают законодатели и в сфере противодействия распространению в информационном пространстве деструктивного контента в виде «треш-стримов». Проекты федеральных законов: № 506241-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности за проведение трансляций в интернете, сопряженных с совершением противоправных деяний)»⁵⁷ и № 506240-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за совершение преступлений с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»))»⁵⁸ на момент написания статьи приняты в первом чтении.

Вместе с тем, несмотря на предусмотренные в КоАП РФ и УК РФ меры ответственности за совершение отдельных общественно опасных деяний против общественной нравственности, в настоящее время отсутствует законодательное закрепление самой категории «общественная нравственность». Полагаем, юридическая конкретизация этого понятия, а также направлений и мер, принимаемых государством в данной области, будет способствовать задаче правовой защиты общественной нравственности⁵⁹.

Юридическая неопределенность базовых понятий российского законодательства — всеобъемлющая проблема, охватывающая все уровни права от интерпретации до реализации. Одна из причин — уверенность в самоочевидности данных понятий. Однако, как показывает опыт, в обществе сосуществуют различные точки зрения на их содержание. Особенно это проявляется в сфере этики и аксиологии. Разные социальные группы и отдельные личности имеют разные представления о добре и зле, должном и недолжном. Отличается и мера осознания собственной моральной ответственности. Кроме того, в сознании общества укоренилась релятивистская модель аксиологии, предполагающая, что ценности изменяются вместе с обществом. Именно такое понимание ценностей, основанное на моральном релятивизме, сформировало нравственный облик Запада и его цивилизационный разрыв с Россией. Однако в самой России морально-ре-

⁵⁶ См. таблицу поправок к проекту федерального закона № 217472-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений)», рекомендуемых к отклонению. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/217472-8> (дата обращения: 27.03.2024).

⁵⁷ Законопроект № 506241-8 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/506241-8> (дата обращения: 27.03.2024).

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ Такая позиция встречается и в юридической литературе. См.: Овчинников А. И. Юридическая формализация понятия «общественная нравственность» // Философия права. 2016. № 6 (79). С. 103–104.

лятивистская установка определенной части общества сформировала тенденции, которым активно противостоит государство, апеллирующее к традиционным ценностям. В основе теологий традиционных религий России лежит принцип морального абсолютизма, согласно которому содержание ценностей основано на богооткровенных смыслах, заданных человеку изначально в их идеальном, завершенном виде. Вследствие этого они не подвергаются изменению в процессе развития общества. Именно в таком ключе теология, как рационализированная и систематизированная отрасль знаний, представляющих неоспоримый авторитет у последователей традиционных религий, выступает в качестве хранильницы смыслов понятий. И именно поэтому она может стать соратницей государства и общества в сохранении истинного значения традиционных ценностей.

Вместе с тем, определенные угрозы в исследуемой сфере ценностей существуют не только в информационном, но и в реальном пространстве. Они сопряжены с отсутствием в законодательстве и правоприменительной практике апробированной эффективной системы адаптации и социализации мигрантов к нормам жизни российского общества. Разработанные в 2014 г. Федеральной миграционной службой (ФМС России) и в 2017 г. Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН России) законопроекты «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» так и не были внесены в Государственную Думу Российской Федерации. Ранее действовавшая подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»⁶⁰, утратила силу с 1 января 2022 года.

Обращает на себя внимание тот факт, что 4 декабря 2016 г. Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, состоявшегося 31 октября 2016 года⁶¹. В частности, Правительству Российской Федерации было поручено определить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (соответствующие полномочия были переданы ФАДН России⁶²). Параллельно надлежало разработать

⁶⁰ СЗ РФ. 2017. № 2 (Ч. I). Ст. 361.

⁶¹ Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/53412> (дата обращения: 22.04.2024).

⁶² Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2017 № 399 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // СЗ РФ. 2017. № 35. Ст. 5335.

проект федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество. Таким образом, отсутствие до настоящего времени специального федерального законодательного акта в сфере социокультурной адаптации и интеграции мигрантов фактически указывает на неисполнение поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Разработанные ФАДН России методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»⁶³, а также методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации⁶⁴ едва ли могут считаться равноценной заменой правительственной программы или так и не принятого федерального закона. Это связано как с их необязательным характером, так и с узкой направленностью и содержательной ограниченностью. Так, принятые в 2020 году методические рекомендации не ориентированы на формирование у мигрантов традиционных для русского народа духовно-нравственных ценностей, а принятые в 2022 году — лишь ставят задачу по созданию условий, способствующих приобщению иностранных граждан и их несовершеннолетних детей к традиционным российским духовно-нравственным ценностям. Однако конкретных ценностно-ориентированных мер при этом не предусматривается.

Сказанное актуализирует вопрос решения институциональной проблемы в механизме государственного управления. После упразднения в 2016 г. ФМС России ее функции были возложены на Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России). Однако основная задача этого ведомства — не работа с мигрантами, а борьба с преступностью. В связи с изложенным в юридических кругах неоднократно высказывалось мнение о том, что функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, в том числе в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов должны быть отнесены к компетенции специально созданного

⁶³ Приказ ФАДН России от 17 ноября 2020 № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»» // СПС «КонсультантПлюс».

⁶⁴ Приказ ФАДН России от 29 декабря 2022 г. № 199 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

для этого органа исполнительной власти. Такой подход позволил бы разработать соответствующие нормативно-правовые основы российской системы интеграции и адаптации мигрантов, ориентированные на традиционные духовно-нравственные ценности, а также осуществлять адресную работу с мигрантами. Идея создания специального органа была озвучена и Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в ходе прямой линии 14 декабря 2023 года⁶⁵.

Безусловно, важным аспектом такой работы является социальная, культурная и языковая адаптация детей мигрантов для обучения в образовательных организациях. Соответствующее поручение дано Президентом Российской Федерации В. В. Путиным по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека⁶⁶.

При этом еще 30 марта 2021 г. на заседании Совета по межнациональным отношениям Президент Российской Федерации В. В. Путин указывал на проблему практически стопроцентной «укомплектации» школ детьми мигрантов в европейских странах и США, подчеркивая, что «нужно иметь в виду эту практику и ни в коем случае не допустить в России развития событий подобного рода... Совершенно очевидно, что количество детей мигрантов в наших школах должно быть таким, чтобы это позволяло их не формально, а фактически глубоко адаптировать к российской языковой среде. Но не только к языковой — к культурной вообще, чтобы они могли погружаться в систему наших российских ценностей»⁶⁷.

В связи с изложенным широкий резонанс вызвало предложение ввести для всех поступающих в образовательные учреждения России вступительный экзамен на знание русского языка. По его итогам, если достаточный уровень владения языком не подтвержден, ребенку может быть отказано в приеме в учебное заведение. Соответствующий запрос в адрес Минпросвещения России был направлен депутатом Государственной Думы Российской Федерации М. Н. Матвеевым⁶⁸. В ответе на запрос Министр просвещения Российской Федерации С. С. Кравцов указал, что «введение обязательного вступительного экзамена на знание русского языка приведет к ограничению прав несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства на получение общего образования, а также к нарушению принципа равных условий приема для всех поступающих в школы, независимо от их гражданства и национальности». В то же время на ос-

⁶⁵ Итоги года с Владимиром Путиным // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72994> (дата обращения: 08.04.2024).

⁶⁶ Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека (утв. Президентом Российской Федерации 14 января 2024 г. № Пр-64) // СПС «КонсультантПлюс».

⁶⁷ Заседание Совета по межнациональным отношениям // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65252> (дата обращения: 28.03.2024).

⁶⁸ Михаил Матвеев коммент. URL: <https://t.me/matveevkomment/7119?single> (дата обращения: 28.03.2024).

новании результатов языковой диагностики, правом проведения которой наделены общеобразовательные организации, «учебный план может быть скорректирован в части включения в него дополнительных дисциплин (модулей) по изучению русского языка».

Вместе с тем на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека 4 декабря 2023 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подчеркнул, что «дети [трудовых мигрантов] должны учиться, но этот процесс не должен сопровождаться ухудшением условий для обучения наших ребятишек в школе, детей наших граждан»⁶⁹. Очевидно, что без должного владения русским языком в принципе невозможно освоение образовательной программы. А именно эта программа призвана содействовать формированию и развитию личности обучающегося в соответствии с традиционными российскими духовно-нравственными и социокультурными ценностями. Более того, возникший в ходе обучения языковой барьер может парализовать образовательный процесс, что негативно отразится на получении знаний всеми учениками. Представляется, что в целях эффективного освоения общеобразовательной программы работа по изучению русского языка должна проводиться до поступления в школу. Полагаем, что соответствующие нормы должны быть прямо закреплены в законодательстве об образовании. Только в этом случае будет в полной мере реализовано право на образование, гарантированное Конституцией Российской Федерации как российским, так и иностранным гражданам, а также лицам без гражданства.

Значительная роль в адаптации и интеграции мигрантов, обеспечении межнационального и межконфессионального согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей отводится институтам гражданского общества и религиозным организациям⁷⁰. Обратим внимание на то, что религия уже давно перестала восприниматься как частное дело⁷¹. Она выполняет консолидирующие задачи не только на внутригосударственной, но и на международной арене.

Миграционная проблематика многогранна и многообразна. Несомненно, наибольшую озабоченность российского общества вызывают коррупционная составляющая и криминальные последствия недостаточной адаптации мигрантов, то есть практическая сторона проблемы. Обратим внимание на более существенную угрозу национальной безопасности, принесенную в Россию мигрантами. Российское общество часто и несправедливо обвиняют в ксенофобии. Это в корне неверно, так

⁶⁹ Заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72905> (дата обращения: 28.03.2024).

⁷⁰ См. подробнее: Авакьян С. А. Статус человека и гражданина: необходимы конституционные уточнения // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 8. С. 19–22.

⁷¹ Нуждина С. А., Пуляева Е. В. Межрелигиозное и межконфессиональное согласие в образовательном контексте // Ежегодник российского образовательного законодательства. 2022. Т. 17, № 22. С. 35–45.

как граждане России в массе своей сохраняют советские представления о единстве народов постсоветского пространства, частью которого воспринимают мигрантов. Проявления ксенофобии наблюдаются именно со стороны радикально настроенных мигрантов из стран Средней Азии. В особой степени подверженные индоктринации фундаменталистскими идеями ислама, а также социально-деструктивной идеологии салафийского течения ваххабизма, выходцы из среднеазиатского региона в недопустимой форме навязывают российскому обществу безальтернативные ценностные установки. Это выражается, в частности, в активной пропаганде запрещенных в России экстремистских религиозных движений. При этом данные системы ценностей не являются релятивистскими. Напротив, они вполне традиционны для определенной части населения в странах, выходцами из которых являются мигранты. Таким образом социальная проблематика, породившая дискурс традиционных ценностей, значительно усложняется. С одной стороны, имеет место идейное противостояние традиционных ценностей российского общества и нетрадиционных ценностей Запада. Здесь российская система ценностей, включающая в себя некоторые абсолютистские установки, становится инструментом критики со стороны морального релятивизма. В адаптационном пространстве трудовой миграции российским традиционным ценностям противостоит иная система именно традиционных ценностей, чуждая большей части российского общества. Это порождает аксиологический конфликт, деструктивный потенциал которого сопоставим с последствиями цивилизационного противостояния с Западом. Этот кризис не только несет многочисленные угрозы национальной безопасности, но и ослабляет именно аргумент традиционности в современном российском аксиологическом дискурсе. Это означает, что, говоря о традиционных ценностях, необходимо подчеркивать их соответствие российской идентичности. Деструктивность «традиционных ценностей» мигрантов проявляется в своеобразном парадоксе. Отстаивая их как абсолютные ценности, имеющие религиозную основу, многие мигранты демонстрируют яркую картину морального релятивизма, проявляющегося в неуважении к традициям и культуре гостеприимной России и прямых нарушениях закона. Решение этой сложной проблемы невозможно без системного и научного сравнительно-теологического анализа.

Так, 3 октября 2023 г. в Ташкенте состоялся международный Азиатский форум «Традиционные ценности — основа единства народов», организованный Ташкентской и Узбекистанской епархией Русской Православной Церкви⁷². Азиатский форум в Ташкенте прошел в рамках

⁷² При поддержке Международной общественной организации «Союз православных женщин», Комитета по делам религий при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Посольства Российской Федерации в Республике Узбекистан, Представительства Россотрудничества в Республике Узбекистан, Русского культурного центра Узбекистана, Международного общественного фонда «Sharq Ayoli». URL: <http://xn--80aafbpfcowwcbdbmqnh4f3dsb6c.xn--p1ai/news/1696592348> (дата обращения: 21.04.2025).

реализации инициатив по защите традиционных семейных ценностей программы «Семья и мир», миссия которой — объединение мирового сообщества во имя защиты семьи. Похожая инициатива была реализована в Республике Беларусь. Ключевой задачей данной инициативы, как следует из резолюции, принятой по итогам Форума, является «создание новой платформы для сближения стран, выступающих за защиту традиционных духовно-нравственных ценностей, на базе единого ценностного фундамента, эффективное противостояние курсу Запада по навязыванию странам и народам мира извращенной радикально-либеральной парадигмы развития»⁷³.

Логическим следствием идейного единения является сотрудничество и взаимодействие государств в таких нетрадиционных вопросах, как учет ценностного аспекта в технологических решениях, разрабатываемых искусственным интеллектом. Направлений этому наметилось несколько.

Во-первых, это формирование на национальном уровне этических принципов работы искусственного интеллекта. Так, в Саудовской Аравии «Контрольный список по этике искусственного интеллекта» состоит из 80 вопросов о соответствии предлагаемой модели искусственного интеллекта или уже созданного алгоритма-решения этическим принципам Саудовской Аравии. Например: «Были ли данные и модели искусственного интеллекта проверены на предмет соблюдения законодательства о правах человека, ценностях и культурных предпочтениях в Королевстве Саудовской Аравии? Проводятся ли периодические оценки внедренного искусственного интеллекта в системы, обеспечивающие реализацию основных прав человека и культурных ценностей Королевства?»⁷⁴.

Отсюда, возникает второе направление при учете ценностного аспекта в разработках искусственного интеллекта. Это создание на основе опыта стран, объединенных едиными ценностными традициями, ИИ-технологических решений, отвечающих общим идейным принципам. Возможно также приобретение соответствующих технологических решений с использованием искусственного интеллекта в государствах-участниках альянса, объединенного общими ценностно-культурными идеалами. Таким объединением может стать БРИКС+.

Президентом утвержден (опубликовано 17 января 2024 г.) перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта», состоявшейся 24 ноября 2023 года⁷⁵, среди которых:

⁷³ В Ташкенте прошел Азиатский форум «Традиционные ценности — основа единства народов». URL: <http://союзправославныхженщин.рф/news/1696597300> (дата обращения: 28.03.2024).

⁷⁴ SDAIA. AI Ethics Principles. September 2023. Version 1.0.

⁷⁵ Перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/73282> (дата обращения: 28.03.2024).

— сформировать и представить предложения о взаимодействии российских разработчиков программного обеспечения в области искусственного интеллекта и разработчиков такого программного обеспечения из дружественных стран, а также о порядке доступа разработчиков из этих стран к российским большим генеративным моделям;

— рекомендовать публичному акционерному обществу «Сбербанк России» совместно с ассоциацией «Альянс в сфере искусственного интеллекта» обеспечить при проведении конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» обсуждение (в том числе с участием государств, входящих в БРИКС) международной повестки дня в области искусственного интеллекта, а также этических аспектов использования технологий искусственного интеллекта.

Соответствующие решения свидетельствуют о необходимости подготовить в России законодательную базу для создания и функционирования искусственного интеллекта с учетом ценностного компонента. Так, в нейросети Kandinsky после обращения политика Сергея Миронова были учтены негативные сценарии употребления алгоритма при генерации «провокационных» изображений. С.М.Миронов обратился в Генеральную прокуратуру с просьбой проверить компьютерный алгоритм, поскольку в ряде случаев тот, по запросу пользователей, создает непатриотичные изображения⁷⁶. Алгоритмы Kandinsky были доработаны.

Таким образом, защита традиционных духовно-нравственных ценностей является приоритетным направлением развития не только России, но и зарубежных государств, отстаивающих «национальные интересы своих стран в борьбе с идеологическим и политическим глобализмом»⁷⁷. Вместе с тем, решение поставленных задач невозможно без соблюдения целого ряда условий. Во-первых, необходим единый ценностно-ориентированный подход к формированию системы органов государственной власти. Во-вторых, требуется совершенствование российского законодательства и правоприменительной практики. В-третьих, достигнуть обозначенных целей нельзя без участия институтов гражданского общества и готовности государства отстаивать интересы государствообразующего народа.

Модернизация нормативных правовых актов не должна сводиться к масштабированию ценностного аспекта в семейном, социальном законодательстве, законодательстве о культуре или усилению мер ответственности. Требуется развитие соответствующей регуляторики в самых разных направлениях — в части информационного, экологического, процессуального законодательства, нормативных предписаний в сфере

⁷⁶ Политик Сергей Миронов решил отозвать обращение в Генпрокуратуру по проверке нейросети Kandinsky // Комсомольская правда. URL: <https://www.kp.ru/online/news/5246606/> (дата обращения: 28.04.2024).

⁷⁷ Карпович О.Г., Смагина Л.А. Концепция традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях: российский подход // Международная жизнь. 2023. № 1. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2772> (дата обращения: 26.03.2024).

торговой деятельности, экспериментальных правовых режимов, экспортного контроля и т. д.

Исследователям и практикам не следует воспринимать список традиционных ценностей как окончательный и закрытый. Традиционные ценности многонационального народа Российской Федерации обладают поистине неисчерпаемым потенциалом. В свою очередь, Указ Президента № 809 имеет значительные перспективы в плане творческой реализации. Его подлинное осмысление требует вовлеченного участия теологического сообщества. Это позволит, во-первых, сохранить подлинные смыслы перечисленных в указе ценностей. Во-вторых, сберечь его дух при конкретизации в иных нормативных актах. В-третьих, предложить профессиональное экспертное сопровождение на всех уровнях правоприменения.

Статья поступила в редакцию 3 июля 2024 г.;
рекомендована к печати 21 ноября 2024 г.

Контактная информация:

Игумен Серапион (Митько Август Евгеньевич) — д-р теологии, канд. филос. наук, проф.; <https://orcid.org/0000-0002-3449-3064>, amitko@hse.ru

Нуждина Светлана Анатольевна — snuzhdina@hse.ru

Пуляева Елена Валерьевна — канд. юрид. наук; epulyaeva@hse.ru

Сергеева Ольга Вячеславовна — канд. юрид. наук; <https://orcid.org/0000-0003-0366-8148>, ov.sergeeva@hse.ru

The concept of constructing of legal regulation in the light of strengthening the value aspect of legislation in a strategic perspective*

Hegumen Serapion (Mit'ko), S. A. Nuzhdina, E. V. Pulyaeva, O. V. Sergeeva

HSE University,
20, ul. Myasnitskaya, Moscow, 101000, Russian Federation

For citation: Hegumen Serapion (Mit'ko), Nuzhdina S. A., Pulyaeva E. V., Sergeeva O. V. The concept of constructing of legal regulation in the light of strengthening the value aspect of legislation in a strategic perspective. *Issues of Theology*, 2025, vol. 7, no. 1, pp. 104–127. <https://doi.org/10.21638/spbu28.2025.106> (In Russian)

The importance of the value aspect in Russian legislation and the mechanisms for its implementation in modern geopolitical conditions are analyzed in the article. It is noted that the change in value paradigms in a number of countries predetermined the adoption of measures to ensure national security through the preservation of Russian identity and the traditional way of life of Russian society. Special attention is paid to the fundamentals of state policy in the field of family protection, preservation of traditional family values and education of traditional moral, socio-cultural ideals; creating a safe information environment, as well as establishing liability measures for promoting destructive behavior in the information space that undermines

* The research was carried out within the framework of the HSE Fundamental Research Program.

moral principles in society; problems of adaptation and socialization of migrants to the norms of life of Russian society, as well as social, cultural and linguistic adaptation of migrant children for studying in educational organizations; participation of civil society institutions and religious organizations based on the unifying role of traditional values in ensuring interethnic and interfaith harmony; the value aspect in technological solutions developed by artificial intelligence. It is concluded that achieving the objectives set in strategic documents is impossible without a unified value-oriented approach to the formation of a system of government bodies, improvement of Russian legislation and law enforcement practice, without the participation of civil society institutions and the state's willingness to defend the interests of the state-forming people. At the same time, the directions for improving legislation should not be limited to scaling the value aspect in family, social legislation, cultural legislation, or adjusting criminal and administrative legislation in terms of strengthening liability measures.

Keywords: traditional Russian spiritual and moral values, concept of legislative development, strategic priorities, national security, activities of government bodies.

References

- Avakyan S. A. (2023) "Status of man and citizen: constitutional clarifications are necessary", in *Konstitutsionnoe i munitsipal'noye pravo*, no. 8, pp. 19–22.
- Avakyan S. A. (2022) *Representation in constitutional law: Issues of theory and practice*. Moscow, Iustitsinform Publ.
- Boldyreva O. M. (2020) "Legalization of non-traditional marriages and some aspects of the international legal status of same-sex unions", in *Vestnik Priamorskogo sotsial'nogo instituta*, no. 3 (87), pp. 12–17.
- Bozhkov O. B., Protasenko T. Z. (2012) "Same-sex marriage is a plot that is being imposed on society. Does anyone need this?", in *Sotsiologicheskii zhurnal*, no. 2, pp. 156–169.
- Donskaya M. V., Margitich A. V. (2022) "Constitutional and legal status of the family in Russia and foreign countries: Comparative analysis", in *Kriminologicheskii zhurnal*, no. 4, pp. 69–72.
- Kardashova I. B. (2022) "Strategic management: Reality or myth", in *Administrativnoe pravo i protsess*, no 7, pp. 8–14.
- Karpovich O. G., Smagina L. A. (2023) "The concept of traditional spiritual and moral values in international relations: The Russian approach", in *Mezhdunarodnaia zhizn'*, no. 1, pp. 54–65.
- Khabrieva T. Ya., Klislas A. A. (2020) *Thematic commentary to the Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020, no. 1-FKZ "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power"*. Moscow, NORMA Publ., INFRA-M Publ.
- Makarov A. V., Kupriyanova A. V., Zhelezkova D. O. (2023) "Public morality as an object of criminal legal protection in modern conditions", in *Mezhdunarodnoe ugovnoe pravo i mezhdunarodnaia iustitsiia*, no. 4, pp. 6–10.
- Nuzhdina S. A., Pulyaeva E. V. (2022) "Interreligious and interconfessional harmony in the educational context", in *Ezhegodnik rossiiskogo obrazovatel'nogo zakonodatel'stva*, vol. 17, no. 22, pp. 35–45.
- Ovchinnikov A. I. (2016) "Legal formalization of the concept of "public morality", in *Filosofia prava*, no. 4 (79), pp. 100–106.
- Sabaeva S. V. (2023) "The role and place of spiritual and cultural (civilizational) security in the national security system of the Russian Federation", in *Administrativnoe pravo i protsess*, no. 8, pp. 30–34.
- Tarasova A. E. (2024) "The institute of family in international and national law: Traditional family values as an element of public order in the Russian Federation", in *Aktual'nye voprosy raz-*

vitia instituta sem'i i sokhraneniia semeinykh tsennostei v kontekste sovremennoi gosudarstvennoi politiki. Sbornik statei Vserossiyskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, pp. 66–76, Rostov-on-Don.

Umnova-Konyukhova I. A. (2023) “Spiritual and moral mobilization of constitutions as a request and trend in the constitutional development of modern states”, in *Gosudarstvennaia vlast' i mestnoe samoupravlenie*, no. 6, pp. 24–28.

Received: July 3, 2024

Accepted: November 21, 2024

Author's information:

Hegumen Serapion (August E. Mit'ko) — Dr. Sci. in Theology, PhD in Philosophy, Professor; <https://orcid.org/0000-0002-3449-3064>, amitko@hse.ru

Svetlana A. Nuzhdina — snuzhdina@hse.ru

Elena V. Pulyaeva — PhD in Law; epulyaeva@hse.ru

Olga V. Sergeeva — PhD in Law; <https://orcid.org/0000-0003-0366-8148>, ov.sergeeva@hse.ru